



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo
financija

Bilten

Središnje harmonizacijske jedinice

broj 38, prosinac 2025.

UPRAVA ZA PROCESSE DRŽAVNE RIZNICE
KOJI SE ODNOSU NA IZVRŠAVANJE I JEDINSTVENI RAČUN
PRORAČUNA

Sektor za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola

MINISTARSTVO FINACIJA

UPRAVA ZA PROCESE DRŽAVNE RIZNICE KOJI SE ODNOSU NA
IZVRŠAVANJE I JEDINSTVENI RAČUN PRORAČUNA

Sektor za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola

Katančičeva 5

10000 Zagreb

telefon 01 4585 901

e-mail shj@mfin.hr

web [Središnja harmonizacijska jedinica](#)

Autori:

Aleksandra Andonovski

Andreja Marović

Davor Kozina

Iva Dragičević

Jadranka Miri-Pasanec

Maja Brkić

Mladenka Planinić

Niko Raič

Tomislav Rajković

Željka Hofer

Korektura i grafičko oblikovanje:

Andreja Marović

Maja Brkić

PREDGOVOR

Poštovane čitateljice i čitatelji,

godina koju privodimo kraju donijela nam je važne promjene zakonodavnog okvira koji uređuje područje sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije. Izmjene i dopune Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Hrvatski je sabor usvojio sredinom srpnja 2025., a njima je Zakon usklađen sa Zakonom o obveznicima Zakona o fiskalnoj odgovornosti, preporukama OECD-a, Globalnim standardima interne revizije te su unaprijeđene i odredbe vezano uz nepravilnosti. Središnja harmonizacijska jedinica započela je s pripremama za ažuriranje i donošenje novih podzakonskih akata kojima se detaljnije uređuju odredbe Zakona, za čije je donošenje Zakon predvidio 12 mjeseci od dana stupanja na snagu.

Središnja harmonizacijska jedinica je i tijekom drugih šest mjeseci 2025. organizirala niz edukativnih aktivnosti – kako iz područja sustava unutarnjih kontrola, uključujući i tri ciklusa radionica za novoizabrane čelnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o fiskalnoj odgovornosti, tako i za unutarnje revizore u javnom sektoru, a krajem studenoga održan je i Godišnji seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru. Također, naši su djelatnici nastavili pružati potporu korisnicima aplikacije JFOSUK. Poseban je naglasak stavljen na uvođenje integriranog upravljanja rizicima, proces čija je uspostava jedan od važnih uvjeta za pristupanje Republike Hrvatske OECD-u i u uvođenju kojeg Središnja harmonizacijska jedinica vodi jednu od glavnih uloga. Nove Smjernice za integrirano upravljanje rizicima, koje će uvažiti novi sustav strateškog planiranja, reguliran Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i podzakonskim propisima, zahtjeve OECD-a vezano uz utvrđivanje rizika integriteta i koruptivnih rizika, ESG rizika i kibernetičkih rizika te koje će se uskladiti s integriranim okvirom upravljanja rizicima temeljen na COSO okviru, očekujemo u prvoj polovici 2026. godine.

Nastavljena je i suradnja Središnje harmonizacijske jedinice s domaćim i međunarodnim partnerima, pa smo tako svoja iskustva prezentirali na godišnjoj konferenciji Državnog ureda za reviziju, tijekom međunarodne konferencije Zajednice učenja te prilikom službenih posjeta hrvatskih delegacija OECD-u i Kraljevini Nizozemskoj.

Javite nam se s prijedlogom tema i tekstova nove brojeve Biltena! Rado ćemo objaviti i vaše doprinose i na taj način zajednički podići kvalitetu svakog narednog izdanja.

Za kraj Vam svima želim mirne i spokojne blagdane i veseli ulazak u 2026. godinu! Neka nam svima donese puno uspjeha, zadovoljstva i radosti!

S poštovanjem,

NAČELNIK SEKTORA

mr.sc. Niko Raič

SADRŽAJ

AKTIVNOSTI U DRUGOJ POLOVICI 2026.	5
Zakonodavni okvir	5
Aktualnosti	5
Izobrazba iz područja sustava unutarnjih kontrola	12
Izobrazba iz područja unutarnje revizije	12
Međunarodna suradnja	13
Konferencije, seminari, sastanci	17
JESTE LI ZNALI?	20
NAJAVLJUJEMO	22
ZAVRŠNE NAPOMENE	23

AKTIVNOSTI U DRUGOJ POLOVICI 2026.



Zakonodavni okvir

Usvajanje Izmjena i dopuna Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru

Nakon prvih izmjena i dopuna Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru iz 2019. godine, u srpnju 2025. godine, Zakon je doživio svoje druge izmjene i dopune (objavljene u „Narodnim novinama“, broj 105/25 od 23. srpnja 2025.) te je od 31. srpnja 2025. na snazi i primjenjuje se Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 78/15, 102/19 i 105/25). Pročišćeni tekst Zakona objavljen je na mrežnim stranicama Ministarstva financija ovdje.

Podsjećamo, glavne novine Izmjena i dopuna Zakona proizašle su iz potrebe usklađivanja ovog propisa s odredbama Zakona o obveznicima Izjave o fiskalnoj odgovornosti, uvjetima za pristupanje Republike Hrvatske OECD-u te Globalnim standardima interne revizije. Opširnije o razlozima donošenja izmjena i dopuna Zakona i novostima koje propisuju za obveznike primjene možete pročitati u prošlom izdanju Biltena iz lipnja 2025. godine, broj 37.

Aktualnosti

Nacrt Objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2024.

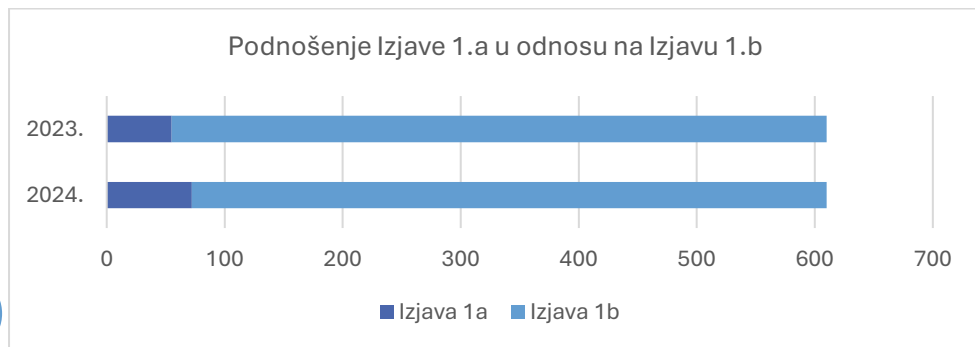
Nacrt Objedinjenog godišnjeg izvješća za 2024. godinu izrađen je na temelju provedene analize zaprimljenih svih 610 Izjava o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu, uključujući i analizu prateće dokumentacije koja se predaje uz Izjavu (Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, Planova otklanjanja slabosti i nepravilnosti, Izvješća o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenim prethodne godine i Mišljenja unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u prethodnoj godini).

Osim Izjava i prateće dokumentacije, za potrebe izrade Objedinjenog godišnjeg izvješća analizirana su izvješća Državnog ureda za reviziju o obavljenim financijskim revizijama korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u kojima su također sadržane informacije o uočenim slabostima u sustavu unutarnjih kontrola pri upravljanju procesima iz proračunskog ciklusa. Državni ured za reviziju navedenim izvješćima daje naloge i preporuke u cilju poboljšanja sustava unutarnjih kontrola i poboljšanja poslovanja, koje su korisnici proračuna dužni provesti u rokovima utvrđenima za njihovu provedbu.

Stanje sustava unutarnjih kontrola u javnom sektoru za 2024.

Od ukupno zaprimljenih 610 Izjava o fiskalnoj odgovornosti, 72 Izjave ili 12% čine Izjave 1a, a 538 Izjava ili 88% su Izjave 1b.

U odnosu na prethodnu, 2023. godinu, za koju je ukupno 55 obveznika predalo Izjavu 1.a, za 2024. godinu Izjavu 1.a predala su 72 obveznika, što predstavlja značajno povećanje (u 2024. godini 17 obveznika više je predalo Izjavu 1.a u odnosu na prethodnu godinu). Prvenstveno je to poboljšanje primjetno kod općina (Izjavu 1.a za 2023. godinu predale su 34 općine, a za 2024. godinu ukupno 50 općina).



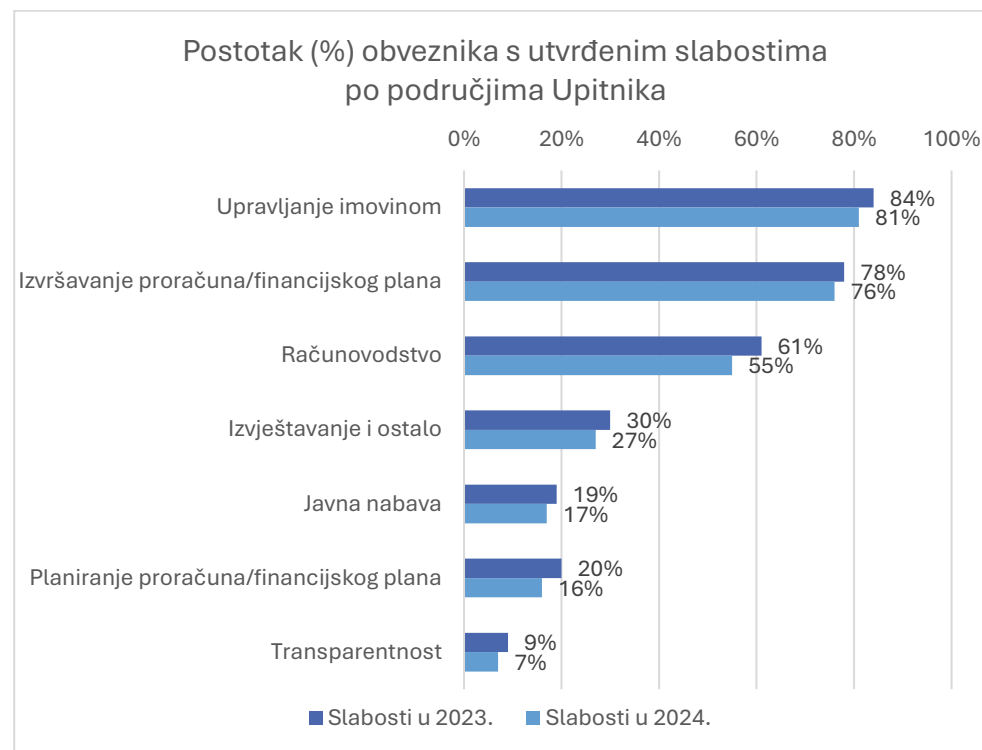
Osim 531 korisnika koji su za 2024. godinu dostavili Izjavu 1.b koju temelje na slabostima u sustavu unutarnjih kontrola utvrđenima samoprocjenom kroz Upitnik o fiskalnoj odgovornosti, dio njih je kao razlog za davanje Izjave 1.b dodatno naveo i neprovedene naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju (142 korisnika) te druge raspoložive informacije o poslovanju svoje institucije (6 korisnika). Obveznici čija se Izjava 1.b temelji i na drugim informacijama, kao razloge su naveli istrage Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta te Europskog ureda za borbu protiv prijevара zbog sumnji na nezakonitosti koruptivnog karaktera u postupanju ovlaštenih osoba.

Treba istaknuti da se prilikom odgovaranja na pitanja iz Upitnika uzima u obzir Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola za područja koja su bila revidirana u prethodnoj godini. Ukoliko slabosti i nepravilnosti utvrđene od strane unutarnje revizije nisu otklonjene u izvještajnoj godini, odnosno, nisu provedene preporuke unutarnje revizije koje izravno utječu na odgovor na pitanje iz Upitnika, obveznik na to pitanje ne može dati potvrđan odgovor, bez prethodnog usuglašavanja s unutarnjom revizijom.

Analiza Upitnika o fiskalnoj odgovornosti

Upitnikom o fiskalnoj odgovornosti se testira funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u ključnim proračunskim procesima: planiranje proračuna/financijskog plana, izvršenje proračuna/financijskog plana, javna nabava, računovodstvo, izvještavanje i ostalo te transparentnost i upravljanje imovinom.

Analizom Upitnika o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu te usporedbom slabosti i nepravilnosti utvrđenih u 2024. godini u odnosu na prethodnu, 2023. godinu, na razini svih obveznika utvrđen je pozitivan trend smanjenja slabosti i nepravilnosti u svakom području iz Upitnika. Tako je su u 2024. godini 433 obveznika utvrdila slabosti u području upravljanja imovinom, u odnosu na 463 u 2023.; 408 obveznika utvrdilo je slabosti u području izvršavanja proračuna/financijskog plana u odnosu na njih 430 u 2023.; u području računovodstva slabosti je utvrdilo 295 obveznika u odnosu na 337 u 2023.; 144 obveznika u 2024. utvrdila su slabosti u području izvještavanje i ostalo, u odnosu na 165 prethodne godine; 92 obveznika su utvrdila slabosti u području javne nabave u odnosu na 106 u 2023. godini; u planiranju proračuna/financijskog plana 87 obveznika utvrdilo je slabosti u odnosu na njih 109 u 2023. godini; dok je u području transparentnost 40 obveznika utvrdilo slabosti u 2024., a 50 u 2023. godini.



Analiza rezultata samoprocjene sustava unutarnjih kontrola na državnoj razini u razdoblju od 2019. do 2024. godine, od kada se primjenjuje važeća Uredba i Upitnik o fiskalnoj odgovornosti ukazuje na određena poboljšanja.

U odnosu na 2019. godinu značajno je smanjen broj obveznika koji su utvrdili slabosti u području računovodstva, upravljanja imovinom, izvršavanja proračuna/financijskog plana te javne nabave.

7 Međutim, broj obveznika koji su utvrdili slabosti u području planiranja proračuna/financijskog plana je povećan. Posebno je to izraženo kod planiranja rashoda i izdataka koji se financiraju iz sredstava EU, što je i najznačajnija slabost utvrđena za 2024. godinu.

Najznačajnije slabosti sustava unutarnjih kontrola uočene u postupku samoprocjene na razini općina, gradova i županija, kao i prethodne godine odnose se na područje upravljanja imovinom, područje izvršavanja proračuna (vrednovanje investicijskih projekata, mjere za potpunu naplatu prihoda, provođenje kontrola Izjava institucija iz nadležnosti, kontrola namjenskih isplata donacija, pomoći, subvencija) te područje računovodstva (usklađivanje potraživanja s dužnicima, ispravak vrijednosti potraživanja).

Na razini županija, gradova i općina kao i prethodnih godina u području upravljanja imovinom prisutne su značajne slabosti.

Promatrano kroz proteklo šestogodišnje razdoblje - od stupanja na snagu Uredbe iz 2019. godine i uvođenja područja upravljanja imovinom u Upitnik slabosti utvrđene u ovom području se jako sporo otklanjaju. Djelomični razlog tome je kompleksnost područja i uključenost u procese sređivanja i upravljanja imovinom velikog broja dionika i vanjskih institucija te se učinkovitost tih institucija preslikava i na učinkovitost obveznika provedbe, a značajan element koji usporava procese su i značajna financijska sredstva koja je, ovisno o postupku, potrebno planirati i izdvojiti iz proračuna (za potrebe etažiranja, izmjera, procjena vrijednosti i sl.).

Za rješavanje većeg dijela utvrđenih slabosti Ministarstvo financija svake godine uz Objedinjeno godišnje izvješće predlaže Vladi Republike Hrvatske nove mjere za otklanjanje utvrđenih slabosti i unapređenje sustava unutarnjih kontrola, a njihovom provedbom poduzimaju se konkretne aktivnosti (donesena je metodologija za vrednovanje investicijskih projekata, redovito se održavaju radionice u vezi potpune i pravodobne naplate prihoda i u vezi obavljanja kontrole na licu mjesta, donesene Upute za provođenje formalne i suštinske kontrole zaprimljenih Izjava institucija iz nadležnosti, održavaju se sastanci s Hrvatskom zajednicom općina...).

Međutim, pored svih dosadašnjih napora, iz navedenog se može zaključiti da unatoč pozitivnom trendu postupnog smanjenja nepravilnosti u većini područja, ključni problemi i dalje ostaju koncentrirani u istim područjima, čime se naglašava potreba za daljnjim, ciljanim naporima i reformama usmjerenim na jačanje kapaciteta za transparentno i učinkovito upravljanje javnom imovinom te dosljedno provođenje proračunskih i računovodstvenih pravila.

Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola u 2024.

Od ukupno 610 korisnika proračuna, koji su obveznici dostave Izjave Ministarstvu financija, njih 85 su obveznici dostave i Mišljenja unutarnje revizije, budući da imaju uspostavljenu funkciju unutarnje revizije.

Mišljenja unutarnje revizije za 2024. godinu je dostavilo 79 obveznika, od čega 25 korisnika proračuna na državnoj razini (ministarstva i ostala državna tijela razine razdjela) i 54 na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini (županije i gradovi). Šest korisnika proračuna (tri na državnoj razini i tri na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini) Mišljenje unutarnje revizije nije dostavilo zbog toga što jedinice za unutarnju reviziju nisu bile funkcionalne u izvještajnoj godini, uslijed ustrojstvenih promjena i/ili dugotrajnih izostanaka djelatnika.

Podaci o obavljenim unutarnjim revizijama u 2024.

Unutarnja revizija uspostavljena u korisniku proračuna obvezna je obavljati poslove unutarnje revizije u korisniku proračuna i u svim institucijama iz

nadležnosti korisnika proračuna (ako iste nemaju uspostavljenu vlastitu unutarnju reviziju).

Prema podacima iz Registra jedinica za unutarnju reviziju, poslovi revizije se, osim za korisnike proračuna u kojima je organizacijski uspostavljena unutarnja revizija, obavljaju i za 3 025 institucija iz nadležnosti, od čega je 2 308 (ili 76%) institucija iz nadležnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

8 U 2024. godini je kod 79 korisnika proračuna planirano ukupno 311 unutarnjih revizija, dok je ukupno obavljeno 280 revizija ili 90% planiranih.

Kao razlozi neprovođenja planiranih revizija, u dijelu korisnika proračuna, navedeno je sljedeće: veći revizorski angažman u savjetodavnim aktivnostima, dio revizija započet je krajem godine te nisu završene do kraja izvještajnog razdoblja, neplanirane organizacijske/kadrovske promjene u tijeku godine te nerealizirano planirano povećanje broja unutarnjih revizora.

Od ukupnog broja obavljenih revizija (280 revizija), 158 (56%) su obavljene u korisniku proračuna, a 122 (44%) u institucijama iz nadležnosti.

Analizom područja u kojima su revizije obavljene, utvrđeno je da od ukupno 158 obavljenih revizija u korisnicima proračuna (ministarstvima, ostalim razdjelima, županijama, gradovima): 136 revizija (86%) obavljeno u područjima iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti, a 22 revizije (14%) u ostalim područjima poslovanja (revizije procesa vezanih uz specifičnost poslovanja korisnika proračuna kao što su: zaštita, očuvanje i unaprjeđenje zdravlja, inspekcijski nadzor, uredsko poslovanje, provedba obnove, sustav prostornog uređenja i sl.).

Od 136 revizija povezanih s područjima iz Izjave o fiskalnoj odgovornosti, 82 (60%) je obuhvatilo jedno područje iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti dok je 54 (40%) revizijom obuhvatilo više područja iz Upitnika o fiskalnoj odgovornosti.

Prema dostavljenim podacima, veći broj unutarnjih revizija obavljen je u području izvršavanja proračuna/financijskog plana, izvještavanja i ostalo,

planiranja proračuna/financijskog plana te računovodstva, dok je manji dio obavljen u području upravljanja imovinom, javne nabave i transparentnosti.

Unutarnji revizori su, na temelju obavljenih revizija i statusa provedbe preporuka u korisniku proračuna tijekom 2024. godine, izrazili mišljenje o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola.

Pet korisnika proračuna koja su dostavila obrazac Prilog 5 - Mišljenje unutarnje revizije, nisu iskazala mišljenje o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola (jedan proračunski korisnik razine razdjela i četiri grada) jer nije bilo obavljenih revizija.

Unutarnja revizija je kod najvećeg dijela korisnika proračuna i na državnoj i na lokalnoj razini (58 korisnika ili 78%) izrazila mišljenje kao „zadovoljavajuće uz stanovite nedostatke“, kojim je potvrđeno da sustav unutarnjih kontrola funkcionira na zadovoljavajućoj razini, međutim da još uvijek postoje slabosti odnosno prostor za unaprjeđenje.

Ukupno je izraženo 16 zadovoljavajućih mišljenja, dok nezadovoljavajućih mišljenja o sustavu unutarnjih kontrola nije bilo u izvještajnoj godini.

Učinci provedbe preporuka unutarnje revizije tijekom 2024.

U dijelu korisnika proračuna, temeljem obavljenih revizija dodatno su unaprjeđeni sustavi unutarnjih kontrola, što je u konačnici rezultiralo pozitivnim financijskim učincima ostvarenim kroz veću naplatu prihoda, smanjenjem određenih kategorija rashoda, povratima sredstava u proračun te sređivanjem računovodstvenih evidencija, vidljivo iz tablice u nastavku.

Institucije	Povećanje prihoda	Smanjenje rashoda	Povrati sredstava u proračun	Uređenje računovodstvenih evidencija materijalne imovine
Ministarstva			7.236,92	
Izvanproračunski korisnici				17.510.655,11

Glave	4.448,06			
Zdravstvo, TDU	3.457,68			
Županije	46.985,40	20.000,00		13.667.573,88
Gradovi	46.507,04	16.004,60	580.567,36	159.275.144,74
Zdravstvo, JLPRS		49.349,00		
UKUPNO	101.398,18	85.353,60	587.804,28	190.453.373,73

Najveći udio ostvarenog financijskog učinka provedbe preporuka unutarnje revizije se, kao i prethodnih godina, odnosi na uređenje računovodstvenih evidencija i evidencija imovine.

Organizacijska uspostava

Svih 107 korisnika proračuna (52 na državnoj i 55 na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini) koji imaju obvezu uspostave unutarnje revizije sukladno odredbama Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, uspostavilo je unutarnju reviziju.

Osim 107 obveznika uspostave unutarnje revizije, 14 korisnika proračuna koji nisu obveznici uspostave unutarnje revizije, iskoristilo je mogućnost uspostave unutarnje revizije temeljem kriterija definiranih člankom 14. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, a koji uključuju visinu prihoda i rashoda, broj zaposlenih, organizacijsko i teritorijalno ustrojstvo, vrijednost financijskih transakcija, ulogu u sustavu upravljanja i kontrole korištenja sredstava Europske unije, strateški i razvojni značaj institucije i druge specifičnosti ovisno o području poslovanja.

Zaključno s 31. prosincem 2024. godine, funkciju unutarnje revizije uspostavio je 121 korisnik proračuna.

Od ukupnog broja korisnika proračuna koji imaju uspostavljenu funkciju unutarnje revizije, (121) njih 101 je istu uspostavio ustrojavanjem neovisne jedinice za unutarnju reviziju. Imenovanjem unutarnjeg revizora unutarnju

reviziju je uspostavilo devet korisnika proračuna (tri na državnoj i šest na lokalnoj razini - gradovi). Zajedničku jedinicu za unutarnju reviziju osnovalo je šest institucija. Sporazumom o obavljanju poslova unutarnje revizije, unutarnju reviziju je uspostavilo ukupno pet korisnika proračuna (tri na državnoj i dva na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini).

Godišnji plan rada unutarnje revizije za 2026.



Temeljem izrađenog Strateškog plana unutarnje revizije za razdoblje 2024.-2026., institucije izrađuju Godišnji plan unutarnje revizije za 2026.

Sukladno članku 38. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 78/15, 102/19, 105/25), rukovoditelji unutarnje revizije korisnika proračuna obvezni su Ministarstvu financija do 31. siječnja, elektroničkim putem, dostaviti strateški plan za trogodišnje razdoblje i godišnji plan rada unutarnje revizije.

Budući da je uspostavljen informatički sustav za podršku i upravljanje cjelovitim sustavom fiskalne odgovornosti i unutarnjih kontrola, dio kojega je i modul unutarnje revizije, svi rukovoditelji unutarnje revizije korisnika proračuna će izraditi i dostaviti planove rada, putem aplikacije JFOSUK.

Rezultati obavljene povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije

10 Središnja harmonizacijska jedinica je u 2025. nastavila provedbu aktivnosti obavljanja povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije.

Cilj obavljanja povremene provjere kvalitete jest utvrditi stanje sustava unutarnje revizije i razinu usklađenosti aktivnosti unutarnje revizije sa Zakonom i drugim propisima kojima se uređuje unutarnja revizija u Republici Hrvatskoj i metodologijom rada te dati preporuke za unaprjeđenje, gdje je potrebno. Povremena provjera kvalitete obavlja se i radi prikupljanja informacija za poboljšanje metodologije rada unutarnje revizije.

Povremena provjera kvalitete obavlja se na temelju godišnjeg plana za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije, kako je propisano člankom 5. stavkom 1. Pravilnika o obavljanju provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije. („Narodne novine“, broj 35/16). Sukladno Godišnjem planu za obavljanje povremene provjere kvalitete aktivnosti unutarnje revizije u 2025., provjere kvalitete obavljene su u Kliničkom bolničkom centru Osijek i Sveučilištu u Zagrebu.

Revizija horizontalnog procesa upravljanja rizicima

Revizija horizontalnog procesa upravljanja rizicima je provedena sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske kojim je usvojeno Objedinjeno godišnje izvješće o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za 2023. godinu (KLASA: 022-03/24-07/435, URBROJ: 50301-05/16-25-3, 9. siječnja 2025.).

Korisnici proračuna u kojima je revizija provedena bili su Ministarstvo financija, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije te Ministarstvo zdravstva.

Cilj zajedničke revizije je, između ostaloga, bio utvrditi koliko je upravljanje rizicima sastavni dio procesa upravljanja i donošenja odluka.

S obzirom na specifičnost ciljeva ove horizontalne revizije, nisu dane samo preporuke nego i savjeti šireg karaktera (s obzirom na to da se očekuju određene zakonske izmjene čiji su nositelji i druga tijela državne uprave).

Svrha provedbe ove horizontalne revizije bila je prikupiti informacije koje će se koristiti za izmjenu odgovarajuće zakonske regulative, a koja definira oblik i postupanja u procesu upravljanja rizicima pri planiranju i definiranju strateških dokumenata te pri donošenju upravljačkih odluka.

Smjernice za integrirano upravljanje rizicima



Izmjenama i dopunama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 105/25) uvedena je obveza uspostave integriranog upravljanja rizicima za sve obveznike Zakona, a Ministarstvo financija je nadležno za izradu smjernica za integrirano upravljanje rizicima. Posebno su

propisane obveze za trgovačka društva i druge pravne osobe u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i/ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje prema Zakonu o računovodstvu imaju status velikog poduzetnika.

Razlike između tradicionalnog („silosnog“) i integriranog pristupa upravljanja rizicima prikazane su u sljedećoj tablici:

Naziv karakteristike	Tradicionalno upravljanje rizicima (TRM)	Integrirano upravljanje rizicima (ERM)
percepcija rizika	negativni učinci	rizik kao potencijalna prilika
vrste rizika	rizici koje je moguće kvantificirati (financijski rizici)	strateški, financijski i operativni rizici
povezanost različitih vrsta rizika upravljanje rizicima	ne silosno	da usmjerenost na portfelj rizika i cjelovito upravljanje
odgovornost nad pojedinim vrstama rizika	nejasno određena	jasno definirana
orijentacija na upravljanje rizicima	tehničko i taktičko upravljanje	strateško upravljanje
proces upravljanja rizicima	ad hoc	jasno strukturiran
sustav upravljanja rizicima kao podloga strateškom odlučivanju	ne	da
razvijena organizacijska kultura upravljanja rizicima	ne	da

Izvor: Danijela Miloš Sprčić i Ivana Dvorski Lacković (2024). Integriranim upravljanjem rizicima do boljeg korporativnog upravljanja, Ekonomski znalac

Vezano uz upravljanje rizicima u javnom sektoru, trenutno su važeće Smjernice za upravljanje rizicima u institucijama javnog sektora koje je Ministarstvo financija donijelo u svibnju 2017.

Treba istaknuti da je Vlada Republike Hrvatske Zaključkom od 9. siječnja 2025. godine (KLASA:022-03/24-07/435; URBROJ: 50301-05) donijela tri mjere, rezultati kojih će biti podloga za izradu novih Smjernica za integrirano upravljanje rizicima. Mjerama je zaduženo (1) Ministarstvo financija da provede

analizu stanja upravljanja rizicima u pravnim osobama/trgovačkim društvima od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku; (2) Ministarstvo financija, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije i Ministarstvo zdravstva da u 2025. godini provedu unutarnju reviziju procesa upravljanja rizicima; i (3) Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, da u suradnji s Ministarstvom financija i Ministarstvom pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, u upute za izradu Provedbenog programa kao akta strateškog planiranja te u uputama za izvještavanje o provedbi mjera iz Provedbenog programa, ugradi obvezu utvrđivanja i izvještavanja o rizicima povezanih s realizacijom mjera utvrđenih u Provedbenom programu.

Smjernice za integrirano upravljanje rizicima uvažit će novi sustav strateškog planiranja koji je reguliran Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske i podzakonskim propisima, kao i zahtjeve OECD-a vezano uz utvrđivanje rizika integriteta i koruptivnih rizika, ESG rizika i kibernetičkih rizika.

Dodatno Smjernice će se uskladiti s integriranim okvirom upravljanja rizicima temeljen na COSO okviru (COSO-ERM).



Odlukom ministra financija od 29. rujna 2025. (KLASA: 011-01/25-04/29, URBROJ: 513-16-02-25-1) osnovana je Stručna radna skupina za izradu Smjernica za integrirano upravljanje rizicima u institucijama javnog sektora. Uz predstavnike Ministarstva financija, kao članovi Stručne radne skupine

imenovani su predstavnici akademske zajednice, Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, jedinice lokalne samouprave kao i predstavnici trgovačkog društva u vlasništvu Republike Hrvatske.

Stručna radna skupina je održala početni sastanak i dogovorila podjelu zadataka u vezi izrade novih smjernica, a provedene mjere iz Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 9. siječnja 2025. poslužit će kao jedna od podloga. Izrada Smjernica se očekuje u prvoj polovici 2026. godine.

Izobrazba iz područja sustava unutarnjih kontrola



Radionice iz područja sustava unutarnjih kontrola

Sukladno Katalogu izobrazbe za 2025., u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, u drugoj polovici godine održane su tri radionice iz područja sustava unutarnjih kontrola:

Naziv radionice	Datum i mjesto održavanja	Broj sudionika
Financijsko upravljanje i sustav unutarnjih kontrola – praktična primjena kod korisnika proračuna	8. 10. 2025. Državna škola za javnu upravu	22
Postupanje i izvještavanje o nepravilnostima u upravljanju proračunskim sredstvima	15. 10. 2025. online	86
Upravljanje rizicima kod korisnika proračuna	26. 11. 2025. Državna škola za javnu upravu	17
Ukupno sudionika:		125

Dvije se radionice održane uživo, jedna online, a na njima je ukupno sudjelovalo 125 polaznika.

Zaključno s prosincem, u 2025. je održano 18 radionica iz područja sustava unutarnjih kontrola, od čega dvije na zahtjev pojedinih institucija, na kojima je ukupno sudjelovao 1 771 sudionik (34 sudionika na radionicama na zahtjev te 1 737 sudionika na ostalim radionicama).

Izobrazba iz područja unutarnje revizije

Održani ispiti

U drugoj polovici 2025. održana su 2 termina usmenih ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor, i to 15. listopada i 18. prosinca.

Usmenom ispitu 15. listopada pristupila su četiri polaznika, tri s državne razine i jedan s lokalne razine te su sva četiri polaznika stekla stručno ovlaštenje ministra financija za obavljanje poslova unutarnje revizije u javnom sektoru. Drugi termin usmenog ispita održan je 18. prosinca za tri polaznika (po jedan s državne, lokalne i razine trgovačkog društva) te su sva tri polaznika uspješno položila ispit.

Tijekom 2025. ukupno je održano 5 usmenih ispita te je stručno ovlaštenje steklo 17 osoba, od kojih 12 s razine institucija na državnoj razini, četiri s razine jedinica lokalne i/ili područne (regionalne) samouprave te jedna iz trgovačkog društva.

Radionice iz područja unutarnje revizije

Sukladno Katalogu izobrazbe za 2025. u drugoj polovici godine održano je pet radionica u okviru stalnog stručnog usavršavanja unutarnjih revizora.

Naziv radionice	Datum i mjesto održavanja	Broj sudionika
Fiskalni rizici i potencijalne obveze državnih tijela vezano uz sudske sporove	25.9.2025. Ministarstvo financija	22

Poduzetničko računovodstvo i financijsko izvještavanje trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	20.10.2025. APIS IT	44
Upravljanje rizicima	7.11.2025. APIS IT	140
Prepoznavanje rizika kibernetičke sigurnosti	12.12.2025. APIS IT	75
Kultura empatije u funkciji unutarnje revizije u javnom sektoru	18.12.2025. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	62
Ukupno sudionika		343

Radionica „Fiskalni rizici i potencijalne obveze državnih tijela vezano uz sudske sporove“ je bila namijenjena unutarnjim revizorima iz ministarstava i središnjih državnih ureda, a radionica „Poduzetničko računovodstvo i financijsko izvještavanje trgovačkih društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave“ unutarnjim revizorima s lokalne razine. Za ostale tri radionice ciljna skupina su bili svi ovlašteni unutarnji revizori u javnom sektoru.

Ukupno je u 2025. održano deset radionica na kojima su sudjelovala ukupno 672 unutarnja revizora.

Održana 6. sjednica Programskog vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru

Dana 15. prosinca 2025., u prostorijama Ministarstva financija, Središnje harmonizacijske jedinice, održana je 6. sjednica Programskog vijeća za izobrazbu unutarnjih revizora u javnom sektoru.

Na sjednici je prezentirana izobrazba ovlaštenih unutarnjih revizora u 2025. (osnovna izobrazba i stalno stručno usavršavanje) i održani pismeni i usmeni

ispiti za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor. Vezano uz izobrazbu u narednoj godini, članovima Programskog vijeća su predstavljeni rezultati analize potreba za izobrazbom unutarnjih revizora, koju je Središnja harmonizacijska jedinica provela u krajem studenog i početkom prosinca 2025. i koja će poslužiti kao temelj za izradu Kataloga izobrazbe za 2026. te je prezentiran i proces izrade samog Kataloga.

Međunarodna suradnja

Radionica „Jačanje sustava unutarnjih financijskih kontrola (PIFC) kao ključni uvjet uspjeha provedbe reformske agende: Uloga Središnje harmonizacijske jedinice“, CEF, Ljubljana, Slovenija, 24. i 25. rujna 2025.

U organizaciji Centra za izvrsnost u financijama (CEF) Ministarstva financija Republike Slovenije, u Ljubljani je, 24. i 25. rujna 2025. održana praktična radionica na temu: „Jačanje sustava unutarnjih financijskih kontrola (PIFC) kao ključni uvjet uspjeha provedbe reformske agende: Uloga Središnje harmonizacijske jedinice“.



Predstavnik Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija Republike Hrvatske sudjelovao je kao predavač zajedno s nizozemskim stručnjakom.

U dvodnevnoj radionici, koja je bila namijenjena predstavnicima središnjih harmonizacijskih jedinica iz Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Kosova, Sjeverne Makedonije, Srbije i Turske, prezentirane su sljedeće teme: „Četvrt stoljeća PIFC-a: Postignuća vrijedna slavlja - ili ne?“, „Budućnost PIFC-a i središnjih jedinica za harmonizaciju u procesu integracije u EU“ te su predstavljena hrvatska iskustva u pregovaračkom procesu pristupanja Europskoj uniji u okviru poglavlja 32 kao i primjeri dobre prakse.

Radionica „Advancing the Network of Regional Experts and Tutors in Accounting and Auditing“, CEF, Priština, Republika Kosovo, 30. rujna i 1. listopada 2025.

U organizaciji Centra za izvrsnost u financijama (CEF) Ministarstva financija Republike Slovenije, u Prištini je, 30. rujna i 1. listopada 2025. održana praktična radionica na temu: „Jačanje mreže regionalnih stručnjaka i predavača iz dijela računovodstva i unutarnje revizije“.



Navedena radionica je nastavak prošlogodišnje radionice koja je za cilj imala okupiti regionalne stručnjake iz područja izobrazbe u dijelu unutarnje revizije i računovodstva s naglaskom na pospješivanje nacionalnih programa certificiranja. Uz dvije predstavnice Središnje harmonizacijske jedinice kao

tijela koje provodi certificiranje unutarnjih revizora u javnom sektoru Hrvatske, na radionici su sudjelovali i predstavnici Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Bosne i Hercegovine, Slovenije, Srbije, Albanije, Kosova, Moldavije i Gruzije.

Međunarodna konferencija u okviru Zajednice učenja, Ministarstvo financija, Zagreb, 7. i 8. listopada 2025.



REPUBLIC OF CROATIA
Ministry of
Finance



National Academy for Finance and
Economics
Ministry of Finance



U zajedničkoj organizaciji Ministarstva financija Republike Hrvatske i Nacionalne akademije za financije i ekonomiju (NAFE) Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske, a uz administrativnu podršku Državne škole za javnu upravu u Zagrebu je, 7. i 8. listopada 2025., održana konferencija u okviru tzv. Zajednice učenja (Community of Learning).

Konferencija na temu razmjene iskustava i dobrih praksi u strateškom planiranju izobrazbe iz područja upravljanja javnim financijama okupila je predstavnike deset zemalja. Uz domaćine iz Hrvatske i Nizozemske, događaju su prisustvovali stručnjaci iz Armenije, Bosne i Hercegovine, Bugarske, Crne Gore, Gruzije, Moldavije, Rumunjske i Ukrajine – predstavnici središnjih harmonizacijskih jedinica, škola za javne financije i odjela za upravljanje ljudskim resursima, a uz navedene na konferenciji je sudjelovala i predstavnica

Centra za izvrsnost u financijama (CEF) Ministarstva financija Republike Slovenije.

Konferenciju je otvorila glavna državna rizničarka, Danijela Stepić, osvrnuvši se na dugogodišnju tradiciju prijateljske i produktivne bilateralne suradnje s Ministarstvom financija Kraljevine Nizozemske, ojačanu Memorandumima o razumijevanju, u područjima poput oporezivanja i carina, borbi protiv nepravilnosti i prijevara i zaštiti financijskih interesa Europske unije, kao i upravljanja javnim financijama te unaprjeđenja sustava unutarnjih kontrola. Gospođa Stepić podsjetila je na početke inicijative *Community of Learning*, koja je izrasla iz prve konferencije održane 2018. u Den Haagu, za zemlje članice nizozemskog programa konstitucije, na kojoj su, s ciljem izgradnje mreže za razmjenu najboljih praksi i izazova u izobrazbi za upravljanje javnim financijama, sudjelovali stručnjaci iz škola za javne financije, odjela za ljudske resurse i središnjih harmonizacijskih jedinica. U međuvremenu su u okviru inicijative održane konferencije u Gruziji (2019.), online (2021.) i u Moldaviji (2024.) te studijski posjet 2023. Nacionalnoj akademiji za financije i ekonomiju u Den Haagu. Nakon glavne državne rizničarke, sudionike su pozdravili i mr.sc. Niko Raič, načelnik Sektora za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola ispred domaćina s hrvatske strane te Melek Öncü i Ali Davarci kao predstavnici organizatora, Nacionalne akademije za financije i ekonomiju. Uz navedene, sudionicima su se uvodno obratili i ravnatelj Državne škole za javnu upravu, Rudolf Vujević i njegova zamjenica, Valentina Miličić.

Ove je godine Republika Hrvatska odabrana kao domaćin konferencije, a sudionici su kroz dva dana razmijenili iskustva u području pružanja izobrazbe za učinkovito upravljanje javnim financijama te u programima osposobljavanja i certificiranja unutarnjih revizora. Razmatrani su najnoviji trendovi, inovativni načini pružanja osposobljavanja i primjeri dobrih praksi, a u participativnim sesijama raspravljano je o preduvjetima uspostave i razvoja edukativnih institucija – škola za javne financije.



Radionica „Integritet, etika i odgovornost u kontekstu unutarnje revizije“ CEF, Ljubljana, Slovenija, 14.-16. listopada 2025.

Centar za izvrsnost u financijama (CEF) je od 14. do 16. listopada 2025. u Ljubljani organizirao međunarodnu radionicu na temu integriteta, etike i odgovornosti u kontekstu unutarnje revizije.

Radionica je bila usmjerena na jačanje uloge unutarnjih revizora u promicanju integriteta, etike i odgovornosti unutar institucija javnog sektora te su, uz sudionike iz ostalih zemalja, na radionici sudjelovala i tri predstavnika iz Hrvatske.

Sudionici su slušali predavanja na teme: „Kako biti etičan unutarnji revizor? Uloga unutarnje revizije u promicanju etičkog postupanja, integriteta i institucionalne odgovornosti“, „Identificiranje etičkih rizika i rizika integriteta u planiranju unutarnje revizije“, „Prepoznavanje rizika odgovornosti“, „Integritet,

etika i odgovornost revizije – regionalni primjer“ i „Komuniciranje etičkih problema i problema vezanih uz integritet“, dok je participativni dio radionice obuhvaćao praktične vježbe vezano uz načine postupanja s etičkim scenarijima u planiranju i obavljanju unutarnje revizije, primjera revizije odgovornosti te alata unutarnjih revizora za procjenu i jačanje okvira integriteta, grupni rad na razvoju plana unutarnje revizije s fokusom na integritet, etiku i odgovornost te kriznu komunikaciju.



Radionicu su vodili stručnjaci iz Nizozemske i Moldavije, a predavanja su održali i stručnjaci iz Slovenije, Bosne i Hercegovine i Gruzije.

Sastanak radnih grupa za reviziju u praksi (AiP) i izazove središnje harmonizacijske jedinice, PEMPAL, Kišinjev, Moldavija, 21.-23. listopada 2025.

Od 21. do 23. listopada 2025. PEMPAL IACOP, zajedno s Ministarstvom financija Republike Moldavije, održao je sjednicu Radnih skupina za reviziju u praksi i izazove u području Središnje harmonizacijske jedinice u Kišinjevu,

Moldavija. Ispred Ministarstva financija, dvije predstavnice su sudjelovale na predmetnoj sjednici.



Sjednica je bila usmjerena na identificiranje dobrih praksi i rješenja za usklađivanje strateškog planiranja i strategije unutarnje revizije s Globalnim standardima unutarnje revizije (GIAS) na središnjoj i podnacionalnoj razini. Također, pružila je uvid u reformu javne unutarnje kontrole i unutarnje revizije u Moldaviji te omogućila rasprave o napretku provedbe reformi i razmjeni stručnih savjeta. Na sjednici će se prikupiti prijedlozi za dovršetak Vodiča za reviziju održivosti i unapređenje Vodiča za reviziju učinka.

Radna skupina za državno vlasništvo i privatizacijske prakse OECD-a, 45. sastanak, Pariz, Francuska, 28. i 29. listopada 2025.



U Parizu je, u središnjici OECD-a, 28. i 29. listopada 2025. održan 45. sastanak Radne skupine za državno vlasništvo i prakse privatizacije, na kojem je, kao član hrvatske delegacije koju je predvodio ravnatelj Uprave za trgovačka društva, Leon Žulj, sudjelovao i načelnik Sektora za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola.

Članovi hrvatske delegacije su na radnom sastanku prezentirali sve aktivnosti koje je hrvatska strana trebala ispuniti i koje su ispunjene kao uvjet za podnošenje aplikacije za članstvo Republike Hrvatske u OECD-u.

Središnja harmonizacijska jedinica je izvijestila kako je s tim u vezi pokrenula postupak Izmjena i dopuna Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske, koje je Hrvatski sabor donio 14. srpnja 2025., a koje su obuhvatile i dio uvjeta za članstvo u OECD-u – implementacija integriranog upravljanja rizicima u trgovačkim društvima u većinskom vlasništvu države.

Konferencija „Practical Approaches for PIFC Implementation“, Den Haag, Kraljevina Nizozemska, 11. i 12. prosinca 2025.



Temeljem poziva Nacionalne akademije za financije i ekonomiju Ministarstva financija Kraljevine Nizozemske (NAFE) za sudjelovanjem na međunarodnoj konferenciji *Praktični pristupi u implementaciji PIFC-a*, načelnik Sektora za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola, mr.sc. Niko Raič i voditeljica Službe za organizaciju izobrazbe, Andreja Marović, sudjelovali su na predmetnoj konferenciji u svojstvu predavača 11. i 12. prosinca 2025. u Den Haagu. Izlaganje na temu *Implementacija PIFC-a - Pristupanje Europskoj uniji* održano je u suradnji s voditeljicom Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija Rumunjske.

Konferencija je organizirana u sklopu Tehničke suradnje za 2025. sa zemljama Konstitucije Kraljevine Nizozemske, s ciljem razmjene znanja i iskustava među državama članicama EU i državama kandidatkinjama za pristupanje EU te ostalim sudionicima. Konferenciji su uz Hrvatsku i Rumunjsku prisustvovali i predstavnici Ministarstva financija Gruzije, Moldavije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Rumunjske, Armenije, Ukrajine i Nizozemske.



Konferencije, seminari, sastanci

Godišnji seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru, EFZG, Zagreb, 28. studenoga 2025.

Godišnji seminar unutarnjih revizora u javnom sektoru, na temu: „Razvoj i unaprjeđenje unutarnje revizije u javnom sektoru: od strategije do učinkovitosti“ održan je 28. studenoga 2025. u kongresnoj dvorani Ekonomskog fakulteta Zagreb.



Seminar su otvorile dekanica Ekonomskog fakulteta Zagreb, prof. dr. sc. Sanja Sever Mališ i, ispred Ministarstva financija, glavna državna rizničarka, Danijela Stepić, koja je nakon pozdravnog govora održala predavanje na temu „Računovodstveno evidentiranje sredstava Europske unije“.



Prof. dr. sc. Boris Tušek, EFZG prezentirao je „Uspostavu strategije i strateško planiranje unutarnje revizije“ u kontekstu Globalnih standarda interne revizije, a mr.sc. Niko Raič, načelnik Sektora za harmonizaciju razvoja sustava unutarnjih kontrola Ministarstva financija novine Izmjena i dopuna Zakona o sustavu unutarnjih kontrola. Nakon pauze, iskustva Državnog ureda za reviziju prezentirao je mr.sc. Božo Vuletić-Antić, pomoćnik glavnog državnog revizora na temu „Revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom

infrastrukturom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a o planiranju i rezultatima revizije horizontalnog procesa poslovanja proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prezentaciju su održale Aleksandra Andonovski, voditeljica Službe za koordinaciju razvoja unutarnje revizije, Središnja harmonizacijska jedinica i Ivanka Znika, pročelnica Službe za unutarnju reviziju Krapinsko-zagorske županije.

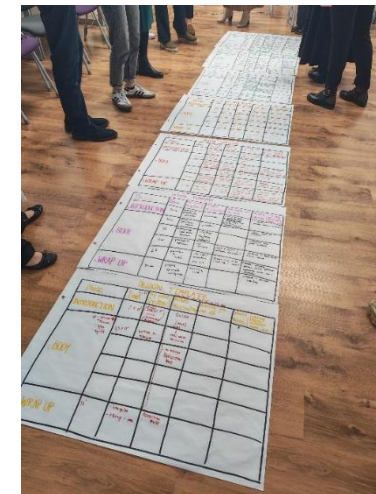
Na seminaru je sudjelovalo 209 unutarnjih revizora.

„Interna revizija i kontrola“, 27. savjetovanje HZRIF-a, Mali Lošinj, 25.-27. rujna 2025.

Savjetovanje je tradicionalno organizirano u tri dana u razdoblju od 25.-27. rujna 2025. na Malom Lošinju, pokrivajući teme iz područja interne revizije, internih kontrola, računovodstva, poreza, održivosti, digitalnih tehnologija, umjetne inteligencije te drugih povezanih područja. Tijekom Savjetovanja održana je svečana promocija osoba koje su polaganjem ispita stekle zvanje ovlašteni interni revizor.

Trening trenera „Osmisli. Provedi. Motiviraj.“, Državna škola za javnu upravu, Zagreb, 4.-6. studenog 2025.

Državna škola za javnu upravu je, u suradnji s Centrom za izvrsnost u financijama (CEF), Ljubljana, organizirala trodnevni trening trenera od 4. do 6. studenoga 2025.



Trening je proveden u sklopu aktivnosti jačanja trenerske mreže Centra izvrsnosti za javne financije Državne škole za javnu upravu.

19 **Godišnji seminar Državnog ureda za reviziju, Dubrovnik, 2.-4. prosinca 2025.**

Iznimno interaktivan i praktičan trening održan je za 20-ak polaznika, već etabliranih trenera u području financija, računovodstva, sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije, ali i za trenere početnike.

Trening je obuhvatio prezentacije i vježbe iz uvida u načine učenja odraslih, ulogu trenera, trenerski ciklus i analizu potreba, dizajniranje treninga, trenersku komunikaciju, prezentacijske vještine i izvedbu.

Temeljem dugogodišnje suradnje Državnog ureda za reviziju i Ministarstva financija, predstavnici Središnje harmonizacijske jedinice prisustvovali su u svojstvu predavača na Godišnjem seminaru državnih revizora koji se održavao od 2. do 4. prosinca 2025. u Dubrovniku.



Izlaganje na temu *Izmjene zakonodavnog okvira u području sustava unutarnjih kontrola u javnom sektoru – novosti i izazovi* održali su g. Raič, načelnik Sektora i gđa. Marović, voditeljica Službe za organizaciju izobrazbe 2. prosinca 2025.

Osim predstavnika Središnje harmonizacijske jedinice, u svojstvu predavača ispred Ministarstva financija sudjelovale su i Hana Zoričić, ovlaštena za obavljanje poslova ravnatelja Uprave za procese državne riznice koji se odnose na pripremu državnog proračuna te podršku sustavu financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Martina Štefković, načelnica Sektora za državno računovodstvo i računovodstvo neprofitnih organizacija koje su predstavile *Novine u proračunskom sustavu*.

Godišnji seminar okupio je i predstavnike Državnih ureda za reviziju Malte, Slovačke, Kosova, Crne Gore te Bosne i Hercegovine kao i ostale uvažene goste koji su prezentirali dobre obrasce suradnje kao i novosti iz područja državne revizije.

Konferencija „Jačanje korporativnog upravljanja u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“, EFZG, 12. prosinca 2025.

Ministarstvo financija je u suradnji s Ekonomskim fakultetom u Zagrebu organiziralo konferenciju na temu „Jačanje korporativnog upravljanja u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku“. Na konferenciji koja je održana 12. prosinca 2025. sudjelovalo je nešto manje od 200 predstavnika članova nadzornih i revizijskih odbora, članova uprava, imenovanih osoba za koordinaciju upravljanja rizicima (kontrolna funkcija za upravljanje rizicima), osoba nadležnih za funkciju praćenja usklađenosti te rukovoditelja unutarnje revizije u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku te ostalim trgovačkim društvima koja su u većinskom portfelju Centra za restrukturiranje i prodaju.

Na konferenciji su predstavljene najznačajnije novosti i obveze koje proizlaze iz Zakona o pravnim osobama u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 102/25) koji je stupio na snagu 1. listopada 2025. godine (Leon Žulj, Ministarstvo financija).

Također su predstavljeni radni rezultati provedene analize trenutnog stanja sustava upravljanja rizicima u pravnim osobama od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku koju je na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske

(KLASA: 022-03/24-07/435, URBROJ: 50301-05/16-25-3) od 9. siječnja 2025. provelo Ministarstvo financija. Analiza je provedena na temelju upitnika posebno prilagođenih članovima nadzornih i revizijskih odbora, članovima uprava, imenovanim osobama za koordinaciju upravljanja rizicima te rukovoditeljima unutarnje revizije. O rezultatima analize izvijestit će se Vlada RH, a dobivene informacije poslužit će kao podloga za izradu novih smjernica za integrirano upravljanje rizicima.

Temu o obvezi uspostave integriranog upravljanja rizicima u trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske koje su propisane Izmjenama i dopunama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 105/25) prezentirala je prof. dr. sc. Danijela Miloš Sprčić s Ekonomskog fakulteta u Zagrebu, a o ulozi unutarnje revizije u unaprjeđenju korporativnog upravljanja govorio je prof. dr. sc. Boris Tušek, također s Ekonomskog fakulteta u Zagrebu.

JESTE LI ZNALI?



Promocija knjige „Upravljanje usklađenostima“, FOI, Varaždin, 1. studenoga 2025.

Na Fakultetu organizacije i informatike u Varaždinu (FOI) 1. studenoga 2025. održana je svečana promocija knjige „Upravljanje usklađenostima“, pod uredničkim vodstvom prof. dr. sc. Zdravka Krakara. Događaj je okupio brojne akademske djelatnike, stručnjake i praktičare iz područja usklađenosti, digitalne sigurnosti, etike i korporativnog upravljanja.

Knjiga predstavlja prvo sveobuhvatno izdanje u Hrvatskoj koje obrađuje interdisciplinarni pristup sustavnom upravljanju usklađenošću, područje *Compliance Managementa*, ključne funkcije za održivo i odgovorno poslovanje, koje obuhvaća područja zakonodavstva, korporativnog upravljanja, analize poslovnih procesa, digitalne sigurnosti, umjetne inteligencije i etike u poslovanju.



Publikacija donosi metodološki okvir za uspostavu sustava upravljanja usklađenošću (CMS), prikazuje alate, metode i strategije za implementaciju te

uključuje analize učinaka, razine zrelosti i pregled stanja u praksi. Riječ je o jedinstvenoj kombinaciji teorijskog uvida i praktičnih rješenja, namijenjenoj stručnjacima u području etike, usklađenosti, prava i korporativnog upravljanja. Posebna vrijednost knjige je i činjenica da se na gotovo 700 stranica obrađuju metodološke osnove i pruža 12 konkretnih prikaza iz prakse, kojoj doprinos daje jedanaest autora iz Hrvatske i inozemstva. Publikacija je dostupna besplatno (digitalno), za čitanje i preuzimanje putem Google Books, Payhipa, mrežnih stranica ZIH-a i digitalne knjižnice FOI-a.

Posebno ističemo doprinos naše kolegice Željke Hofer, jedne od autorica koja u knjizi razrađuje temu odnosa funkcije usklađenosti, unutarnjih kontrola i revizije.

U „Narodnim novinama“, broj 156/25 od 24. prosinca 2025. godine objavljen je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu

Odredbe Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu primjenjuju se već od predaje godišnjih financijskih izvještaja za 2025. godinu - za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2025. godine.

Novosti koje navedene izmjene i dopune donose odnose se prvenstveno na uvođenje novog financijskog izvještaja o korištenju EU sredstava za sve obveznike financijskog izvještavanja u proračunskom računovodstvu, a sve u cilju unapređenja praćenja i upravljanja EU tijekovima, sukladno računovodstvenoj metodologiji propisanoj Pravilnikom o korištenju sredstava Europske unije.

Naime, u 2024. donesen je Pravilnik o korištenju sredstava Europske unije („Narodne novine“, br. 44/24) kojim se utvrđuje način planiranja, izvršavanja, povrat sredstava, evidentiranje i izvještavanje o sredstvima Europske unije u Republici Hrvatskoj. Temeljem donesenog Pravilnika, Ministarstvo financija u svibnju 2025. donijelo je Uputu za računovodstveno evidentiranje sredstava Europske unije za operativnu provedbu Pravilnika kojom se detaljno razrađuju pravila za računovodstvene evidencije EU sredstava. Nadalje, također u svibnju

2025. godine donesena je posebna Uputa za oznake izvora financiranja sredstava Europske unije kojom su određene oznake izvora financiranja za EU sredstva koja se iz državnog proračuna prenose proračunskim i izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskim i izvanproračunskim korisnicima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. U rujnu 2025. su usvojene izmjene i dopune Pravilnika o proračunskim klasifikacijama kojima su propisane jedinstvene oznake izvora financiranja na razini podskupine.

Sljedeći korak u praćenju i upravljanju EU tijekovima je sustav izvještavanja o korištenju EU sredstava te je stoga, koncem 2025. godine, usvojen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

U „Narodnim novinama“, br. 152/25 objavljen je Državni proračun Republike Hrvatske za 2026. godinu s projekcijama za 2027. i 2028.

Ukupni prihodi državnog proračuna za 2026. godinu planirani su u iznosu od 35,7 milijardi eura, za 2027. procijenjeni su u iznosu od 35,8 milijardi eura te za 2028. u iznosu 36,6 milijardi eura.

Ukupni rashodi državnog proračuna za 2026. godinu planirani su u iznosu od 39,8 milijardi eura, za 2027. godinu rashodi su projicirani na razini od 39,7 milijardi eura, a za 2028. na razini od 38,8 milijardi eura.

Planirani manjak iznosi 2,9% BDP-a za 2026., a za 2027. i 2028. godinu isti je projiciran na razini 2,8% BDP-a.

U „Narodnim novinama“, br. 152/25 objavljen je Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2026. godinu

Odredbe Zakona prvenstveno se odnose na ostvarenje odnosno izvršenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka državnog proračuna za 2026., opseg zaduživanja općeg proračuna i jamstava središnjeg proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom imovinom te dugom općeg proračuna.

Propisane su ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade, Ministarstva financija i ministra financija. Odredbe Zakona o izvršenju odnose na i na proračunske korisnike državnog proračuna, dio odredbi vezan je uz prava i obveze izvanproračunskih korisnika državnog proračuna te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Između ostaloga, jedna od novina u odnosu na prethodne godine je da se od 1. siječnja 2026. ovrhe ne provode s aktivnosti – A 539019 Proračunska zaliha već će se provoditi na teret pozicije u Ministarstvu financija, aktivnost - A 53999287 Obveze po sudskim sporovima (izvor financiranja 11).

Nadležna institucija za provođenje ovrha je FINA i ista za provođenje procesa ovrhe naplaćuje naknadu koja je dio rješenja o ovrsi. Trošak naknade FINA-i evidentira se sukladno računskom planu na osnovnom računu 34312 - Usluge platnog prometa odnosno na analitičkom računu 343120400 - Usluge platnog prometa - Ovrhe. Iznos pravomoćne ovrhe evidentira se na osnovnom računu 38341 – Ugovorene kazne i ostale naknade šteta odnosno na analitičkom računu 383410005 Ovrhe.

NAJAVLJUJEMO



Novi ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor

Tijekom cijele godine zaprimaju se prijave za novi (37.) ciklus izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor.

Prijave se, zajedno s potrebnom dokumentacijom, dostavljaju na e-mail: shj@mfin.hr.

Sukladno Pravilniku o izobrazbi, uvjetima i načinu polaganja ispita za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor („Narodne novine“, broj 138/2020), Središnjoj harmonizacijskoj jedinici potrebno je dostaviti:

- a) dokaz da je stjecanje stručnog ovlaštenja uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je polaznik raspoređen (presliku rješenja o rasporedu na radno mjesto u unutarnjoj reviziji ili ugovora o radu na poslovima unutarnje revizije na neodređeno vrijeme)
- b) popunjen i potpisan obrazac „Prijavnica za pohađanje izobrazbe za stjecanje zvanja ovlaštenoga unutarnjeg revizora za javni sektor“
- c) uvjerenje da se protiv polaznika ne vodi kazneni postupak, u izvorniku koji ne smije biti stariji od šest mjeseci od datuma podnošenja prijavnice za pohađanje izobrazbe.

Teoretski dio izobrazbe provodit će se u prostorijama Ministarstva financija, Zagreb, kroz tri modula: (1) Uvod u unutarnju reviziju i sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru, (2) Metodologija rada unutarnje revizije i (3) Financijsko upravljanje i računovodstvo, a početak izobrazbe planiran je u ožujku 2026.

Izješće o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenog unutarnjeg revizora za javni sektor za 2025.

Izješće o stalnom stručnom usavršavanju ovlaštenog unutarnjeg revizora za javni sektor za 2025. podnosi se u elektroničnom obliku putem JFOSUK aplikacije.

Sukladno Naputku o stalnom stručnom usavršavanju unutarnjih revizora u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 24/2016), ovlašteni unutarnji revizor u obvezi je ostvariti najmanje 30 bodova za stalno stručno usavršavanje u jednoj kalendarskoj godini. Ako ne ostvari minimalni propisani broj bodova obavezan je to obrazložiti, odnosno navesti razloge neispunjavanja obveze stalnog stručnog usavršavanja. Obvezu podnošenja izvješća za 2025. nemaju unutarnji revizori koji su tijekom godine bili odsutni s radnog mjesta dulje od 6 mjeseci.

Rok za podnošenje izvješća je 15. siječnja 2026. za prethodnu godinu.

Katalog izobrazbe za 2026.



Najavljujemo objavu Kataloga izobrazbe za 2026. koji će obuhvatiti planirane radionice iz područja sustava unutarnjih kontrola i unutarnje revizije, u organizaciji Ministarstva financija i Državne škole za javnu upravu.

Katalog izobrazbe objavit će se na mrežnim stranicama Ministarstva financija u siječnju 2026.

Javna objava izvotka iz Registra jedinica za unutarnju reviziju i Registra ovlaštenih unutarnjih revizora za javni sektor

U tijeku je obrada podataka unesenih u JFOSUK aplikaciju o jedinicama za unutarnju reviziju i o statusu unutarnjih revizora za javni sektor (aktivni – neaktivni) u svrhu objave izvotka iz registara na mrežnoj stranici Ministarstva financija sa stanjem na dan 31. prosinca 2025.

Podsjećamo rukovoditelje jedinica za unutarnju reviziju da, u svrhu osiguravanja vođenja ažurnih registara i objave vjerodostojnih podataka o jedinicama za unutarnju reviziju i statusu unutarnjih revizora, u aplikaciju redovito tijekom godine unose svaku promjenu podataka u vezi statusa unutarnjih revizora i jedinice za unutarnju reviziju.

ZAVRŠNE NAPOMENE



Središnja harmonizacijska jedinica rado će prihvatiti vaše prijedloge za unaprjeđenje Biltena i objaviti vaše tekstove o relevantnim novostima i događanjima vezanim uz unutarnju reviziju u javnom sektoru. Obratite nam se tijekom cijele godine putem e-maila, na adresu: shj@mfin.hr.

KLASA: 131-01/25-01/8

URBROJ: 513-16-02-25-3

Zagreb, 31. prosinca 2025.